**ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 28 июля 2017 года N 567-п**

**О концепции развития библиотечного дела в Оренбургской области**

**на период до 2025 года**

В соответствии с [Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года N 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики"](http://docs.cntd.ru/document/420242192), [распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р "О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"](http://docs.cntd.ru/document/902130343):  
  
1. Утвердить:  
  
концепцию развития библиотечного дела в Оренбургской области на период до 2025 года (далее - концепция) согласно приложению N 1;  
  
план мероприятий по реализации концепции развития библиотечного дела в Оренбургской области на период до 2025 года (далее - план мероприятий) согласно приложению N 2.  
  
2. Определить министерство культуры и внешних связей Оренбургской области (Шевченко Е.В.) органом исполнительной власти Оренбургской области, ответственным за реализацию концепции и плана мероприятий.  
  
3. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области руководствоваться положениями концепции и планом мероприятий, в том числе при разработке муниципальных программ по сохранению и развитию библиотечного дела в городских округах и муниципальных районах Оренбургской области.  
  
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на вице-губернатора - заместителя председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике Самсонова П.В.  
  
5. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор  
Оренбургской области  
Ю.А.БЕРГ

**Приложение N 1. Концепция развития библиотечного дела в Оренбургской области на период до 2025 года**

Приложение N 1  
к постановлению  
Правительства  
Оренбургской области  
от 28 июля 2017 года N 567-п

**I. Общие положения**  
1. Настоящая Концепция разработана в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области, регулирующими вопросы культурной политики и библиотечного дела, а также основными нормативно-рекомендательными документами Российской библиотечной ассоциации.  
  
2. В настоящей Концепции используются следующие понятия:  
  
библиотека - информационная, культурная, просветительская организация или структурное подразделение организации, располагающее организованным фондом документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам;  
  
библиотечная услуга - конкретный результат библиотечного обслуживания (полезный эффект библиотечного труда), удовлетворяющий определенную потребность пользователя библиотеки;  
  
библиотечное обслуживание - деятельность библиотеки по предоставлению пользователям документов и информации, других библиотечных услуг в целях удовлетворения их информационных, духовных и культурных потребностей;  
  
библиотечный фонд - совокупность документов различного назначения и статуса, организационно и функционально связанных между собой, подлежащих учету, комплектованию, хранению и использованию в целях библиотечного обслуживания населения;  
  
внестационарное библиотечное обслуживание населения - обслуживание читателей за пределами библиотеки, предназначенное для дифференцированного обслуживания читателей, удовлетворения их запросов и привлечения населения к пользованию книгой и услугами библиотек;  
  
информационные ресурсы - совокупность информационных данных на традиционных и машиночитаемых носителях, хранящихся в библиотеках и других информационных учреждениях и составляющих их интеллектуальный и материальный потенциал, используемый для удовлетворения информационных потребностей общества;  
  
комплектование библиотечного фонда - отбор и планомерное приобретение документов, соответствующих функциям библиотеки, информационным потребностям и запросу ее читателей;  
  
модельная библиотека - универсальное информационно-культурное учреждение, имеющее оптимальный стандартный набор материальных и информационных ресурсов для осуществления качественного библиотечно-информационного обслуживания населения;  
  
общедоступная библиотека - библиотека, которая предоставляет возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии;  
  
оцифровка документов - процесс перевода документов в электронную форму;  
  
пользователь библиотеки - физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотеки;  
  
удаленный пользователь библиотеки - пользователь, получающий услуги библиотеки с помощью информационно-коммуникационных технологий и других каналов коммуникации;  
  
электронный библиотечный каталог - совокупность программных и аппаратных средств по обеспечению деятельности библиотеки по заказу, каталогизации, поиску, выдаче книг, решения различных задач по отчетности и книгообеспеченности читателей и другое как в локальной вычислительной сети, так и с помощью web-сопряжения.

**II. Цели и задачи настоящей Концепции**

3. Основными целями настоящей Концепции являются создание системы информационно-библиотечного обслуживания населения, обеспечивающей свободный и оперативный доступ к информации, приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также сохранение национального культурного наследия, хранящегося в фондах государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области.  
  
4. Для достижения основных целей настоящей Концепции необходимо решение следующих задач:  
  
разработка:  
  
оптимальной модели сети общедоступных библиотек в Оренбургской области, обеспечивающей обслуживание всех категорий населения, в том числе детей и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в соответствии с экономической эффективностью и социальной направленностью деятельности такой сети;  
  
механизма эффективного взаимодействия органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области в сфере организации библиотечного обслуживания населения Оренбургской области;  
  
формирование областной нормативно-правовой базы в сфере библиотечного дела на основе федеральных правовых актов;  
  
обеспечение сохранения и развития национального культурного достояния, хранящегося в фондах государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
создание единого культурно-информационного пространства Оренбургской области на основе электронных библиотечных каталогов и оцифрованных документов, в том числе уникальных краеведческих ресурсов, обеспечивая их использование в реальном и виртуальном режиме;  
  
совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области, включая всероссийское, межрегиональное и региональное сотрудничество;  
  
содействие укреплению материально-технической базы государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области.  
  
5. Решение задач настоящей Концепции может осуществляться в рамках федеральных программ, государственных программ Оренбургской области.

**III. Направления развития библиотечного дела Оренбургской области до 2025 года**

6. Для достижения основных целей и решения задач настоящей Концепции необходима реализация следующих направлений развития библиотечного дела в Оренбургской области.  
  
1) регулирование нормативно-правовой базы:  
  
разработка и актуализация нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы развития библиотечного дела в Оренбургской области;  
  
принятие и внедрение модельного стандарта деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
внесение изменений в [Закон Оренбургской области от 3 марта 2006 года N 3129/545-III-ОЗ "О библиотечном деле Оренбургской области"](http://docs.cntd.ru/document/952007051) в части закрепления обязанностей органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области по обеспечению финансирования комплектования, обеспечения сохранности фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
разработка и внедрение областных нормативов, устанавливающих потребности в библиотечно-информационном обслуживании и материально-техническом обеспечении деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
2) сохранение и развитие библиотечной сферы Оренбургской области:  
  
развитие и обеспечение равномерного размещения сети библиотек на территории Оренбургской области на уровне не ниже общероссийских и региональных нормативов и стандартов по размещению такой сети;  
  
восстановление и сохранение наиболее эффективной структуры организации общедоступных библиотек на основе централизованных библиотечных систем с укреплением статуса центральных библиотек (центральных, центральных детских библиотек) муниципальных образований Оренбургской области;  
  
создание сельских модельных библиотек как общественно-информационного, образовательного и культурного центра для жителей села;  
  
3) активизация деятельности и развитие инновационных форм работы следующих государственных библиотек Оренбургской области:  
  
государственное бюджетное учреждение культуры "Оренбургская областная универсальная научная библиотека им. Н.К. Крупской" - главная библиотека Оренбургской области, государственное областное хранилище произведений печати на различных носителях информации, научно-исследовательское, научно-информационное учреждение и научно-методический центр, культурно-просветительский центр областного значения;  
  
государственное бюджетное учреждение культуры "Оренбургская областная полиэтническая детская библиотека" - центральная детская библиотека Оренбургской области, научно-методический центр по изучению детского чтения и мониторингу библиотечного обслуживания детского и подросткового населения, центральное книгохранилище детской литературы; библиотека, организующая обслуживание детей различных этнических и языковых групп с учетом их интересов и потребностей в культурном развитии, способствующая адаптации детей-мигрантов к местным условиям;  
  
государственное бюджетное учреждение культуры "Центральная областная библиотека для молодежи" - центральная областная библиотека для молодежи, научно-методический центр мониторинга библиотечных и информационных потребностей молодежи, научно-методический, консультационный и информационный центр, обеспечивающий профессиональный обмен опытом работы специалистов библиотек муниципальных образований Оренбургской области, работающих с молодежью;  
  
государственное бюджетное учреждение культуры "Областная библиотека для слепых" - информационный центр содействия социокультурной реабилитации инвалидов по зрению, библиотечно-информационного обслуживания слепых и слабовидящих, осуществляющий научно-методическое обеспечение деятельности специалистов библиотек муниципальных образований Оренбургской области по вопросам предоставления услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья и формирования доступной среды, центральное книгохранилище информационных ресурсов в специальных форматах для особых групп пользователей;  
  
4) модернизация государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области, ускорение темпов технологического развития для создания новых библиотечных услуг и продуктов:  
  
оснащение государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области современными техническими средствами и лицензионными программными продуктами с последующим систематическим их обновлением;  
  
подключение библиотек муниципальных образований Оренбургской области к сети Интернет;  
  
развитие корпоративных технологий создания и использования электронных библиотечных ресурсов, формирование корпоративной библиотечно-информационной сети Оренбургской области;  
  
формирование системы удаленного обслуживания пользователей библиотек на основе информационно-коммуникационных технологий, в том числе электронной доставки документов, виртуальных справочных служб и другое;  
  
5) сохранение и развитие библиотечно-информационных ресурсов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области:  
  
формирование единого информационного пространства Оренбургской области, создание условий для свободного доступа населения Оренбургской области к информации независимо от места проживания;  
  
развитие деятельности библиотек по созданию собственных электронных ресурсов как библиографических, так и полнотекстовых;  
  
обеспечение регулярного поступления в библиотеки новых изданий на различных носителях в соответствии с международными и российскими нормами;  
  
систематическое комплектование фондов библиотек документами на языках народов, проживающих в Оренбургской области;  
  
увеличение финансирования органами государственной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области комплектования фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
создание системы финансовой поддержки процессов выравнивания книгообеспеченности путем выделения субсидий на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Оренбургской области, развитие системы централизованного приобретения изданий в фонды библиотек;  
  
формирование системы учета и государственной регистрации книжных памятников;  
  
развитие страхового фонда краеведческих документов и местной печати;  
  
создание областного депозитария малоиспользуемой литературы;  
  
6) научно-методическое обеспечение:  
  
развитие научно-методической и консультационной деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области на основе новых современных технологий и запросов библиотечного сообщества;  
  
проведение мониторингов по различным направлениям деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области для определения потребностей в библиотечных услугах;  
  
формирование прогноза развития библиотечного дела в Оренбургской области;  
  
оперативное внедрение стандартов по библиотечному делу и смежным отраслям в деятельность государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
развитие проведения социологических исследований чтения и читательского спроса;  
  
создание областной библиотечной ассоциации для включения общественного движения в инновационное развитие библиотечной сферы Оренбургской области;  
  
7) материально-техническое оснащение государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области:  
  
обеспечение условий доступности и комфортности зданий библиотек для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп населения (лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых граждан, детей);  
  
формирование специального материального и технического оснащения для особых групп пользователей (фонд изданий в специальных форматах для слепых и слабовидящих, вспомогательные технические устройства и адаптивные технологии);  
  
создание нормативных условий в помещениях библиотек для обслуживания пользователей, размещения фондов и работы внутренних служб;  
  
обеспечение государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области современными комплексами технических средств безопасности, их постоянное совершенствование и обновление;  
  
8) кадровое обеспечение библиотечной сферы:  
  
обеспечение уровня оплаты труда в библиотечной сфере, гарантирующего стабильность квалифицированного состава специалистов библиотек;  
  
реализация комплекса мер по материальному стимулированию специалистов библиотек;  
  
развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов библиотек на базе образовательных организаций Оренбургской области;  
  
разработка системы мер для привлечения в профессию молодых специалистов в государственные библиотеки Оренбургской области и библиотеки муниципальных образований Оренбургской области;  
  
9) организация библиотечного обслуживания пользователей:  
  
сохранение основополагающих принципов библиотечного обслуживания населения Оренбургской области;  
  
развитие внестационарного и мобильного библиотечного обслуживания жителей малонаселенных и удаленных населенных пунктов Оренбургской области;  
  
внедрение в библиотечную деятельность новых культурных практик, форм и методов библиотечной работы, учитывающих специфику и возможности особых групп пользователей - детей и молодежи, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**IV. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции**

7. Срок реализации настоящей Концепции - до 2025 года.  
  
8. Реализация направлений развития библиотечного дела в Оренбургской области, утвержденных настоящей Концепцией позволит:  
  
значительно повысить уровень доступности и качество библиотечного обслуживания государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
обеспечить равномерное размещение сети библиотек муниципальных образований Оренбургской области на территории Оренбургской области;  
  
расширить возможности для взаимодействия государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области в целях создания единого информационного пространства на территории Оренбургской области;  
  
осуществить информатизацию и модернизацию государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
обеспечить планомерное систематическое комплектование библиотечных фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
усилить роль общественности, развить партнерские отношения с заинтересованными учреждениями и организациями;  
  
усилить систему инновационной подготовки компетентных специалистов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области;  
  
создать условия для улучшения материально-технической базы, безопасности и сохранности библиотечных фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области.

**Приложение N 2. План мероприятий по реализации концепции развития библиотечного дела в Оренбургской области на период до 2025 года**

Приложение N 2  
к постановлению  
Правительства  
Оренбургской области  
от 28 июля 2017 года N 567-п

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| N п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Создание условий для улучшения материально-технической базы государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области, безопасности и сохранности библиотечных фондов | до 2025 года | министерство культуры и внешних связей Оренбургской области (далее - министерство); государственные библиотеки Оренбургской области (далее - библиотеки); муниципальные образования Оренбургской области (далее - муниципальные образования) |
| 2. | Поэтапная компьютеризация и модернизация деятельности библиотек муниципальных образований Оренбургской области, подключение их к сети Интернет | до 2021 года | министерство; библиотеки; муниципальные образования |
| 3. | Разработка системы мер по поддержке и обеспечению планомерного систематического комплектования фондов, повышению качественных характеристик обновляемости библиотечных фондов, приобретению документов на электронных носителях с целью расширения видовой структуры фондов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области | ежегодно | министерство; библиотеки; муниципальные образования |
| 4. | Создание сводного электронного библиотечного каталога фондов государственных библиотек Оренбургской области, библиотек муниципальных образований Оренбургской области и предоставление его в общественное пользование | до 2025 года | министерство; библиотеки |
| 5. | Поддержка инновационных проектов, направленных на повышение интереса к чтению различных групп населения, особенно детей и молодежи | до 2025 года | министерство; библиотеки; муниципальные образования |
| 6. | Преобразование библиотек муниципальных образований Оренбургской области в многофункциональные, информационные, культурно-просветительные центры с различными направлениями деятельности | до 2025 года | министерство; библиотеки; муниципальные образования |
| 7. | Предоставление дополнительных консультативных услуг и сервисов, в том числе помощи в получении государственных электронных услуг, развитие виртуальной справочной службы | до 2025 года | министерство; библиотеки |
| 8. | Развитие внестационарного и мобильного библиотечного обслуживания жителей малонаселенных и удаленных населенных пунктов Оренбургской области | до 2025 года | министерство; библиотеки; муниципальные образования |
| 9. | Обеспечение дистанционного обучения через вебинары и on-line-конференции специалистов государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области | до 2025 года | министерство; библиотеки; государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Оренбургский государственный институт искусств им. Л. и М. Ростроповичей" (далее - институт искусств) |
| 10. | Организация проведения профессиональных смотров-конкурсов, профессиональных площадок по обмену инновационных практик | до 2025 года | министерство; библиотеки |
| 11. | Создание системы учета и государственной регистрации книжных памятников, формирование электронной базы данных "Книжные памятники Оренбургской области" | 2017 год | министерство; библиотеки |
| 12. | Организация и проведение мониторинга потребностей в кадровом обеспечении государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области, проведение профориентационной работы | до 2025 года | министерство; библиотеки; институт искусств |
| 13. | Внесение изменений в [Закон Оренбургской области от 4 июля 2005 года N 2352/428-III-ОЗ "О культурной деятельности в Оренбургской области"](http://docs.cntd.ru/document/952002710) | 2018 год | министерство; |
| 14. | Принятие и внедрение модельного стандарта деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области | 2018 год | министерство; библиотеки |
| 15. | Разработка и внедрение областных нормативов, устанавливающих потребности в библиотечно-информационном обслуживании и материально-техническом обеспечении деятельности государственных библиотек Оренбургской области и библиотек муниципальных образований Оренбургской области | 2018 год | министерство; библиотеки |
| 16. | Создание и развитие областной библиотечной ассоциации для активизации общественного движения в Оренбургской области | 2018 год | министерство; библиотеки |
| 17. | Создание страховых фондов государственных библиотек Оренбургской области с использованием оцифровки документов | 2019 год | министерство; библиотеки |
| 18. | Создание областного депозитария малоиспользуемой литературы | 2024 год | министерство; библиотеки |

Примечание. Привлечение в качестве ответственных исполнителей настоящей Концепции органов и организаций, не являющимися органами исполнительной власти Оренбургской области, осуществляется по согласованию либо на